未來已來:個資法的新時代任務

陳全正*

這期全國律師的主題是「隱私及個資法」。關於個資的議題,隨著近年來我國個資外洩、詐騙盛行,儼然「詐騙之島」,個資及隱私的議題便可說是全民最重視的議題之一。相對而言,保有個資的企業要如何在這波個資浪潮下安身立命、政府應如何協助輔導及監管,甚或是在AI時代的今日,關於個資又會產生出什麼新的議題,都值得探討。本期就以此主題,邀請各別領域專家為文分析,讓各位讀者對於個人資料保護法(下稱「個資法」)的架構和發展方向能有更完整及深入的了解。

首先是蕭富庭律師的專文:「非公務機關就個人資料檔案採行適當安全措施之認定」。企業如何妥善保護個資,一直是個資法重要議題,實則個資事故永遠有其發生的風險,因此自不應以事故之發生即認定企業需負法律責任。也因此,個資法規定以適當安全維護措施對應到善良管理人注意義務,作為企業得以舉證免責之依據。然而,個資法第27條第1項及施行細則所規定的「適當之安全措施」,於實務上究竟如何認定及評價,始終是個難題;本文便以相關我國司法實務見解進行觀察討論,從早期形式建置(例如人員配置及教育訓練)到近期實質檢視運作有效性等,並觀察新加坡個人資料保

護委員會案例,調查核心圍繞在安全措施之 有效性,並依比例原則與具體個案情況判斷 是否符合適當安全措施。更重要的是,新加 坡個人資料保護委員會每一件行政裁罰均公 開理由,藉由公開化與累積案例,逐步形塑 可預測標準,讓受規範者得以遵循。此種案 例導向與公開化,對於我國未來在「適當安 全措施」之判斷與評估上,具有相當參考價 值,也有助於兼顧不同規模業者差異同時, 提升個人資料保護之彈性與預期可能性。

接著,延續著前述企業個資保護的議題, 是資策會科法所李怡親高級法律研究員的專 文:「制度未竟,責任已臨:企業如何在個 資風險中化法導為價值:談行政檢(調)查 的攻防戰」。本文鉅細靡遺地從111年憲判字 第13號判決切入,探討個資獨立專責機構成 立的要求,以及監管上可能遭遇的議題;同 時也彙整了大量實務見解,檢視了過往行政 機關在對企業個資檢查上的作法及裁罰認 定,點出因欠缺標準而可能在明確性與公平 性上所引發爭議,並進而帶出對於個資法修 法的思考,以及企業應隨著個資法演進的不 斷細緻化,將個資治理調整作為己身主動防 節、管理的積極思維,而非被動配合法規要 求,畢竟只有當「信任」成為企業經營的核 心DNA,資料經濟才能穩健落地,進而轉化

^{*}本文作者係眾勤法律事務所主持律師

為長期競爭力、並營造安心的商業環境及更 有價值的服務。

而談到個資法修法,曾更榮律師的專文: 「走向新時代的個資法」,可說是將實務大 家所困擾的個資問題逐一點出,並由微觀到 宏觀的角度,從個資法2012年適用以來所遇 到的實務障礙,像是個資匿名、假名化及去 識別化的認定,再到被遺忘權、日常生活常 見的榜單公告、律師執行業務從當事人處取 得第三人個資、警察提供行為人個資予被害 人等,加上近期AI與個資的議題,這類個案 的堆疊都呈現出現有個資法現行關於使用合 法事由(個資法§19、20)在設計仍有完整 性的疑慮;而曾律師也同時提出GDPR的相關 規範作為對照,讓讀者能夠有更宏觀的理 解。最後,在近期這波個資法的小規模翻 修,加上個人資料保護委員會即將成立,而 諸多現有問題仍無適當解法之困境下,未來 整體架構修法的需求性也將愈來愈高,值得 各位關注。

介紹了企業關於個資保護措施的議題後, 隨之而來的是當事人在個資法權利的行使; 對此,周逸濱律師的專文:「個資法關於當 事人權利與損害賠償之實務趨勢」即進行了 完整的說明。周律師同樣從判決整理比較, 觀察出近年司法實務對於當事人權利愈加重 視的趨勢,同時也逐步將個資法侵權案件從 傳統的侵權認定,逐漸調和充實當事人之權 利內涵以及適度減輕當事人求償之舉證門 檻,這也剛好是GDPR等國際法規擴大個資保 護的同樣態度。但同樣地,可預見個資當事 人將更踴躍及積極地行使相關當事人權利, 企業自需及早加以準備及因應。 最後,是兩篇獨立主題的個資專文:中華 民國內部稽核協會黃允暐理事長的專文: 「AI浪潮下的法律新課題」,黃理事長對於 公司治理及AI與個資隱私有相當深入的研究,也在此篇專文提出了「平衡治理」的關 鍵:一方面AI的使用無可避免,但在效率提 昇的同時,也將帶來權利侵害的疑慮;諸如 大規模資料蒐集與分析,可能使個體失去對 自身資訊的掌控、訓練資料庫的黑箱關於合 法性與透明度的爭議等。該文也一併從法規 沿革及比較法角度予以相關分析,期許我國 在國際規範與在地特色之間,建構出在地版 本的AI資料治理模式;在法律、技術與倫理 三者之間,建立多層次協同框架,讓我國成 為亞洲AI與隱私權的重要推手。

另外一篇是陳宏志博士的專文:「論國際 重要運動賽事涉及之運動禁藥管制與隱私保 護議題」,向來運動員配合檢測(包括先前 的抽血爭議事件)而涉及到特種個資的蒐集 和使用,一直是業界存在但卻又未被明確重 視及定性的議題,加上法規位階不足,其實 仍有隱私權保護及侵害的爭議,但隨著我國 體育部的成立,或可參照《歐洲運動憲章》 或中國大陸先前修法,關於運動員權益之保 障倘已具高度共識而形成重要之社會價值觀 時,除從基本權之保護,注意是否其對運動 員之職業自由或一般行為自由有無影響外, 未來也可考量提升法律位階,將重要事項直 接入法(像是運動禁藥管制之要件及責 任),相信能夠有效避免相關爭議的產生。

本集專文內容皆結合重要及新興議題,也 可見作者的用心研究及投入,值得大家仔細 閱讀及思考,再次感謝。